



S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017
Sos. Salaj, nr.420-424, Bl.9Bis, Ap.74, sect.5, Bucuresti

team_force@yahoo.com 0758.142.643

SC TEAM FORCE SECURITY SRL
Nr. 527/18.03.2022

**Către: Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor,
Strada: Stavropoleos, nr. 6, Sector 3, București**

Spre știință:

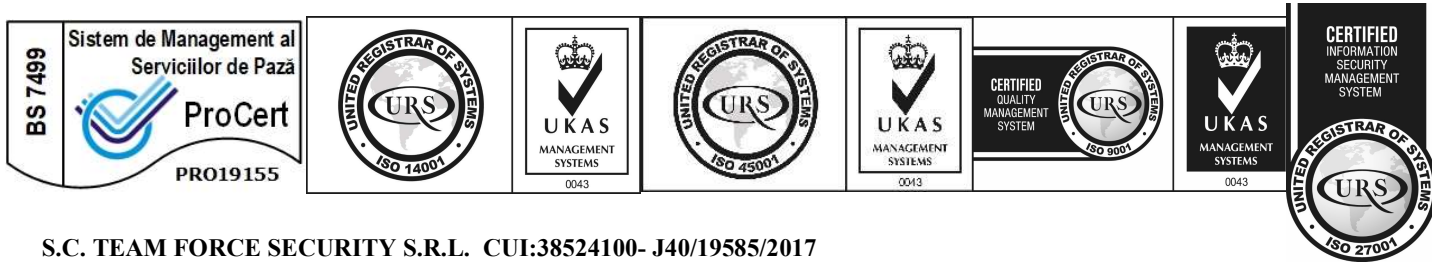
PRIMARIA MUNICIPIULUI HUNEDOARA
Strada: B-dul Libertatii, nr.17, Jud HD

Subscrisa S.C. TEAM FORCE SECURITY SRL, în calitate de ofertant la procedura proprie Anexa 2 organizată de către PRIMARIA MUNICIPIULUI HUNEDOARA conform invitației de participare 10790/08.02.2022, având ca obiect *“Servicii de paza, monitorizare interventie si transport de valori in Municipiul Hunedoara”*, prin reprezentantul său formulează prezenta

CONTESTAȚIE

În vederea anularii adresei nr. 20545/11.03.2022 privind comunicarea rezultatului procedurii și a actelor subsecvente, înregistrate de către PRIMARIA MUNICIPIULUI HUNEDOARA, în care oferta AXIS SECURITY SRL a fost declarată câștigătoare cu valoarea de 18,64 lei/ora fără TVA pentru serviciile de paza, 14,50 lei/lună/obiectiv fără TVA pentru serviciile de monitorizare și intervenție și 16 lei/zi fără TVA pentru serviciile de transport valori, respectiv valoarea totală ofertată 2.091.273,48 lei fără TVA, decizie pe care o considerăm nelegală, fiind emisă prin încălcarea principiilor transparenței și a tratamentului egal al ofertanților, solicităm respectuos Consiliului în decizia ce va fi pronunțată să dispuneti:

1. Admiterea, în tot, ca fondată contestația formulată de către subscrisa;
2. Anularea adresei nr. 20545/11.03.2022, privind comunicarea rezultatului procedurii și a actelor subsecvente, înregistrate de către PRIMARIA MUNICIPIULUI HUNEDOARA, în care oferta AXIS SECURITY SRL a fost declarată câștigătoare cu valoarea de 18,64 lei/ora fără TVA pentru serviciile de paza, 14,50 lei/lună/obiectiv fără TVA pentru serviciile de monitorizare și intervenție și 16 lei/zi fără TVA pentru serviciile de transport valori, respectiv valoarea totală ofertată 2.091.273,48 lei fără TVA pe care le criticăm ca fiind netemeinice și nelegale;
3. Obligarea autorității contractante să dispună măsurile de remediere în vederea restabilirii legalității în procedura de atribuire conform invitației de participare nr. 10790/08.02.2022 publicat pe site-ul primăriei, prin raportare la prevederile în vigoare în materia achizițiilor publice și în conformitate cu prevederile legale referitoare la respectarea obligațiilor salariale de plată care sunt în sarcina oricărui angajator și declararea câștigătoare dintre ofertele admisibile, cu respectarea criteriului de atribuire.
4. Incuvițarea accesului la documentele dosarului a subscrisei ce se va constitui spre soluționarea cauzei, inclusiv la documentele operatorului economic clasat pe locul 1, ce au fost declarate, fără a fi probate, ca fiind confidențiale.



S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017

Sos. Salaj, nr.420-424, Bl.9Bis, Ap.74, sect.5, Bucuresti

team_force@yahoo.com 0758.142.643

În fapt,

Autoritatea contractantă PRIMARIA MUNICIPIULUI HUNEDOARA, in care oferta AXIS SECURITY SRL, a organizat procedura de achiziție publică simplificata proprie Anexa 2, publicând în acest sens invitatia de participare nr. 10790/08.02.2022 postata pe site-ul www.primariahunedoara.ro în data de 09.02.2022, respectiv "Servicii de paza, monitorizare interventie si transport de valori in Municipiul Hunedoara".

În urma procesului de evaluare a ofertelor și a aplicării criteriul de atribuire "prețul cel mai scăzut", oferta subscrisei a fost clasata pe locul 2, cu tariful orar 19,28 lei/ora fara TVA pentru serviciile de paza, 10 lei/luna/obiectiv fara Tva pentru serviciile de monitorizare si interventie si 10 lei/zi fara Tva pentru serviciile de transport valori, respectiv valoarea totala ofertata 2.150.526,96 lei fara TVA, , locul 1 AXIS SECURITY SRL a fost declarata castigatoare cu valoarea de 18,64 lei/ora fara TVA pentru serviciile de paza, 14,50 lei/luna/obiectiv fara Tva pentru serviciile de monitorizare si interventie si 16 lei/zi fara Tva pentru serviciile de transport valori, respectiv valoarea totala ofertata 2.091.273,48 lei fara TVA.

Subscrisa a solicitat acces la documentele si informațiile din cadrul documentelor de calificare, propunerii tehnice și financiare ale operatorilor participanti, precum si la raportul procedurii, autoritatea contractanta transmitand in acest sens invitatie, ulterior oferindu-ne accesul ofertei operatorului economic clasat pe locul 1.

In urma studierii dosarului achizitiei subscrisa a constatat urmatoarele :

Analizand propunerea financiara a operatorului economic clasat pe locul 1, mai exact "DEVIZ 24 h", la rubrica destinate **sporului de noapte**, ofertantul declarant castigator indica valoarea in cuantum de 0,95 lei/ora fara Tva, avand metoda de calcul $15,239 \times 25\% \times 25\%$.

Astfel fata de cele mai sus aratate invederam faptul ca sporul de noapte este intradevar de 25%, dar ponderea orelor de noapte dintr-o saptamana este 33,33% (56 ore noapte/167,333 ore), astfel calculul corect este urmatorul : $15,239 \text{ lei} \times 25\% \times 33,33\% = 1,27 \text{ lei/ora fara Tva}$.

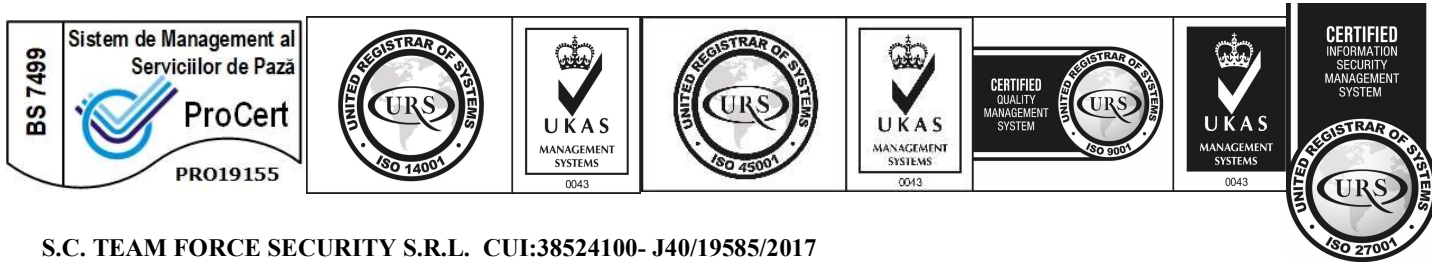
Prin urmare estimarea operatorului economic AXIS SECURITY SRL a sporului de noapte in cuantum de 0,95 lei/ora fara Tva este una diminuata artificial.

Fond de handicap ***4%, identificam faptul ca operatorul economic declara urmatoarele "**AXIS SECURITY SRL , are angajati cu dizabilitati.**", astfel acesta **nu include cheltuieli cu fondul de handicap in calculatia prezentata.**

Astfel consideram ca fiind incidente prevederile dispozițiilor art. 78 din Legea nr. 448/2006, modificată și completată prin OUG nr. 60/2017, comisia de evaluare nefăcând toate verificările ce se impuneau pentru justificarea acestui element de cost.

Conform Ordinului nr. 590 din 12 noiembrie 2008 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea art. 78 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, numărul de angajați care se ia în calcul este numărul mediu de angajați din lună.

Număr mediu angajați x 4%, conform art. 78 alin. 2 din Legea nr. 448/2006 - număr persoane cu handicap angajate x 2550 lei salariu de bază, conform HG nr. 4/2021 = fondul de handicap datorat, valoarea ce trebuie inclusă ca element de cost în justificarea formării tarifului.



S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017

Sos. Salaj, nr.420-424, Bl.9Bis, Ap.74, sect.5, Bucuresti

team_force@yahoo.com 0758.142.643

Fondul de handicap se transmite prin intermediul Declarației 112 la organul fiscal competent și se virează la bugetul de stat în termenele stabilite de lege.

În concluzie, pentru calcul contribuției fondului de handicap și stabilirea corectă a valorii fondului de handicap datorată la bugetul de stat consolidat, cu respectarea și aplicarea dispozițiilor legale aplicabile, ofertantul AXIS SECURITY SRL avea obligația de a depune în ofertă, Extras Revisal cu numărul total de salariați, din care să rezulte: - numărul angajaților activi.

AXIS SECURITY SRL prezintă în oferta sa certificate de încadrare a gradului de handicap, dar fără însă a depune și extras Raport Revisal per salariat, aferent fiecărei persoane cu handicap, din care să rezulte că sunt active și din care să se poată determina norma de lucru cu care sunt angajați.

În cazul persoanelor cu handicap angajate cu timp parțial de munca, numărul acestor persoane se calculează fracționat, proporțional cu timpul efectiv lucrat precizat în raportul/salariat sau în contractul individual de munca, pentru care **operatorul economic era obligat să depună decizia privind gradul de încadrare în handicap, raportul/salariat revisal**, pentru care exemplificăm astfel :

- pentru 8 ore lucrate se stabilește 1 persoană cu grad de handicap ;
- pentru 4 ore lucrate se stabilește 0,50 persoane cu grad de handicap ;
- pentru 2 ore lucrate se stabilește 0,25 persoane cu grad de handicap ;
- pentru 1 ora lucrată se stabilește 0,125 persoane cu grad de handicap .

Totodată pe certificatele de handicap prezentate de către ofertantul AXIS SECURITY SRL, identificăm gradul de încadrare pentru majoritatea persoanelor “încadrate” de către acest operator și anume “grav cu asistent personal”, astfel acest operator nu avea cum din punct de vedere legal să încadreze aceste persoane cu program normal de 8 ore, astfel nu putea reduce total fondul de handicap.

În vederea faptului că inclusiv oferta inițială pentru serviciile de pază a fost calculată eronat de către acest operator având în vedere faptul că în Deviz 24h “ Total – 18,11 + CAM 0,41 = 18,51”, iar rezultatul corect era 18,52, respectiv rezultatul final oferit pentru serviciile de pază ar fi fost 18,69 lei/oră fără TVA.

În ceea ce privește serviciile de monitorizare și intervenție având codul CPV 79711000-1, autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze aceste servicii pentru un nr. de 13 obiective având o estimare 1.820,00 lei fără TVA.

Operatorul economic AXIS SECURITY SRL a oferit valoarea de 14,50 lei/obiectiv fără TVA x 13 obiective x 10 luni = 1.885,50 lei.

Astfel față de cele mai sus arătate AXIS SECURITY SRL a depășit valoarea estimată de către autoritatea contractantă.

Apreciem că oferta ofertantului clasat pe locul 1 AXIS SECURITY SRL și-a redus artificial tariful minim legal care poate fi oferit și care poate fi fundamentat pentru prestarea serviciilor de pază umană, nerespectând în acest sens toate obligațiile minime și imperative stabilite în sarcina oricărui angajator de Legea 53/2003 – Codul muncii și de legislația în vigoare în domeniul salarizării precum și prevederile în vigoare în materia achizițiilor publice.



S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017

Sos. Salaj, nr.420-424, Bl.9Bis, Ap.74, sect.5, Bucuresti

team_force@yahoo.com 0758.142.643

Potrivit art.137 din HG 395/2016 cu modificarile si completarile ulterioare :

- alin. 1) *“Comisia de evaluare are obligația de a respinge ofertele inacceptabile și neconforme.”*
- alin 2) *“ În condițiile art. 215 alin. (4) din Lege, oferta este considerată inacceptabilă în următoarele situații: d) nu asigură respectarea reglementărilor obligatorii referitoare la condițiile specifice de muncă și de protecție a muncii, atunci când aceasta cerința este formulată în condițiile art. 51 alin. (2) din Lege;”*
- alin 3) *“În condițiile art. 215 alin. (5) din Lege, oferta este considerată neconformă în următoarele situații:*
 - o *a) nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini;*
 - o *b) conține propuneri de modificare a clauzelor contractuale pe care le-a stabilit autoritatea contractantă în cadrul documentației de atribuire, care sunt în mod evident dezavantajoase pentru aceasta din urmă, iar ofertantul, deși a fost informat cu privire la respectiva situație, nu acceptă renunțarea la clauzele respective;*
 - o *c) conține în cadrul propunerii financiare prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate;*
 - o *d) propunerea financiară nu este corelată cu elementele propunerii tehnice ceea ce ar putea conduce la executarea defectuoasă a contractului, sau constituie o abatere de la legislația incidentă, alta decât cea în domeniul achizițiilor publice;*
 - o *g) în urma verificărilor prevăzute la art. 210 din Lege se constată că propunerea financiară are un preț sau conține costuri neobișnuit de scăzute în raport cu lucrările, produsele sau serviciile, astfel încât nu se poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini.”*

Astfel, potrivit art.133 alin. (1) și (3) din HG 395/2016, **Comisia de evaluare are obligația de a analiza și de a verifica fiecare ofertă atât din punct de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punct de vedere al aspectelor financiare pe care le implică, iar Propunerea financiară trebuie să se încadreze în fondurile care pot fi disponibilizate** pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică respectiv, precum și să nu se afle în situația prevăzută la art. 210 din Lege. Aceste obligații sunt în mod indiscutabil trasate de normă legală în sarcina autorității contractante, aceasta neputându-se eschiva de la îndatoririle sale sub pretextul bunei-credințe a ofertanților.

Mai mult de cât atât, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (1) din HG 395/2016, comisia de evaluare avea obligația, în situația în care constată că elementele de preț ale ofertei sunt aparent neobișnuit de scăzute, prin raportare la prețurile pieței, putând utiliza ca referință în acest sens informații cum ar fi buletine statistice privind evoluția salariilor pe anumite categorii de profesii și meserii să solicite în acest sens ofertantului/ofertanților explicații cu privire la posibilitate îndeplinirii contractului în condițiile de calitate impuse prin documentația de atribuire.

Clarificările pe care comisia de evaluare le poate solicita ofertanților nu se pot limita doar la precizări cu privire la faptul că ofertantul poate beneficia de un ajutor de stat, ci, potrivit art. 210 din Legea 98/2016, solicitările de clarificări pot face referire, printre altele, la fundamentarea economică a modului de formare a prețului, prin raportare la serviciile furnizate; detalii despre condiții deosebit de favorabile de care beneficiază ofertantul pentru prestarea serviciilor, precizări cu privire la reglementările obligatorii în domeniile mediului, social și al relațiilor de muncă, stabilite prin legislația adoptată la nivelul Uniunii Europene, legislația națională, prin Acorduri colective sau prin tratatele, convențiile și acordurile internaționale în aceste domenii, care trebuie respectate pe parcursul executării contractului de achiziție publică, ori autoritatea contractantă a încălcat cu bună știință aceste prevederi legale, ducând astfel la atribuirea unui contract fără respectarea prevederilor legale în materia achizițiilor publice; etc.



S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017
Sos. Salaj, nr.420-424, Bl.9Bis, Ap.74, sect.5, Bucuresti

team_force@yahoo.com 0758.142.643

În cazul în care ofertantul nu prezintă comisiei de evaluare informațiile și/sau documentele solicitate sau acestea nu justifică în mod corespunzător nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse, iar în urma verificărilor se constată că oferta are în continuare un preț neobișnuit de scăzut pentru ceea ce urmează a fi prestat, astfel încât nu se poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini, comisia de evaluare, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) și art.137 alin. (2) lit. g) din HG 395/2016, era obligată să declare oferta ca inacceptabila și neconforma.

Orice decizie a autorității contractante privind admiterea sau respingerea unei oferte trebuie fundamentată pe o evaluare temeinică a ofertei, sub toate aspectele acesteia, inclusiv verificarea conformității cu propunerile tehnice, verificarea aritmetică, verificarea încadrării în fondurile care pot fi disponibilizate pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică și pe dovezi și justificări concludente, și nu pe elemente insuficiente, neclare sau incerte ce nu permit evaluarea obiectivă a ofertei. Anterior finalizării evaluării ofertelor și aplicării criteriului de atribuire, autoritatea contractantă trebuia să stabilească cu exactitate dacă ofertele depuse sunt reale și ferme putând astfel stabili realitatea și corectitudinea formării tarifului.

Pretul oferit de TEAM FORCE SECURITY S.R.L in procedura mai sus mentionata a fost unul conform legislatiei in vigoare incluzand in pretul oferat cheltuieli administrative, in conformitate cu cerintele documentatiei de atribuire.

Față de toate argumentele prezentate mai sus, atât legale cât și tehnico-economice, vă solicităm :

1. Admiterea, in tot, ca fondata contestatia formulata de catre subscrisa;
2. Anularea adresei nr. 20545/11.03.2022, privind comunicarea rezultatului procedurii si a actelor subsecvente, înregistrate de către PRIMARIA MUNICIPIULUI HUNEDOARA, in care oferta AXIS SECURITY SRL a fost declarata castigatoare cu valoarea de 18,64 lei/ora fara TVA pentru serviciile de paza, 14,50 lei/luna/obiectiv fara Tva pentru serviciile de monitorizare si interventie si 16 lei/zi fara Tva pentru serviciile de transport valori, respectiv valoarea totala ofertata 2.091.273,48 lei fara TVA pe care le criticam ca fiind netemeinice si nelegale;
3. Obligarea autoritatii contractante sa dispuna masurile de remediere in vederea restabilirii legalitatii in procedura de atribuire conform invitatiei de participare nr. 10790/08.02.2022 publicat pe site-ul primariei, prin raportare la prevederile in vigoare in materia achizitiilor publice si in conformitate cu prevederile legale referitoare la respectarea obligatiilor salariale de plata care sunt in sarcina oricarui angajat si declararea castigatoare dintre ofertele admisibile, cu respectarea criteriului de atribuire.
4. Incuvintarea accesului la documentele dosarului a subscrisei ce se va constitui spre solutionarea cauzei, inclusiv la documentele operatorului economic clasat pe locul 1, ce au fost declarate, fara a fi probate, ca fiind confidentiale.

In probatiune, in scrisuri.

În drept,

Ne întemeiem prezenta contestație în baza art.8 și următoarele din legea 101/2016.

18.03.2022

SC TEAM FORCE SECURITY SRL



Administrator
Dumitru Ioan