

**S.C. DISTRICT TEAM SECURITY S.R.L.**

Bucuresti, Str. Veseliei, nr. 3-5, et.1, Birou 21,22,23, Sector 5

Cod unic de inregistrare 43535270, inregistrat la ORC cu nr. J40/3400/2024

---

**Nr.47/24.05.2024**

**Către: Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor,**

Adresa: Str. Stavropoleos nr. 6, sector 3, București

email: [office@cnscl.ro](mailto:office@cnscl.ro)

Tel: +40213104641 / +40213104672 / +40213104673

Fax: +40213104642 / +40218900745

Spre știință:

MUNICIPIUL HUNEDOARA

Adresa : B-dul Libertatii, nr.17, Hunedoara

email: [achizitiiproiectehd@primariahunedoara.ro](mailto:achizitiiproiectehd@primariahunedoara.ro)

S.C. DISTRICT TEAM SECURITY S.R.L. cu sediul in Str. Veseliei, nr. 3-5, et.1, Birou 21,22,23, Sector 5, Cod unic de inregistrare 43535270, inregistrat la ORC cu nr. J40/3400/2024, in calitate de operator economic interesat sa participe la achizitia „*Servicii de paza, monitorizare, interventie si transport valori*”, conform anuntului nr. 38258, publicat pe site-ul autoritatii la data de 20.05.2024 formulam in termenul legal

### CONTESTATIE

În vederea anularii procedurii conform anuntului nr. 38258, publicat pe site-ul autoritatii la data de 20.05.2023, obiectul contestatiei fiind Documentatia de atribuire.

Solicitam :

1. Suspendarea procedurii de achizitie publica pana la solutionarea fondului cauzei, in conformitate cu prevederile art.22 si 23 din Legea nr.101/2016.
2. Obligarea autoritatii contractante la anularea procedurii de achizitie publica si reluarea ei cu respectarea legislatiei privind achizitiile publice;

Baza legala :

Temeiul de drept procesual

- Art. 8-20 din Legea nr.101/2016.

Temeiul de drept material

- Art. 2 din Legea nr.98/2016

## CHESTIUNI PREALABILE

Autoritatea Contractanta a demarat procedura proprie de achizitie publica privind atribuirea contractului avand ca obiect „Servicii de paza, monitorizare, interventie si transport valori”, conform anuntului nr. 38258, publicat pe site-ul autoritatii la data de 20.05.2023.

Conform documentatiei de atribuire autoritatea contractanta intentioneaza sa achizitioneze servicii de paza, servicii de monitorizare si interventie rapida si servicii de transport valori.

Conform „INFORMATII PENTRU OFERTANTI”, cap.4 VALOARE ESTIMATA, respectiv:

### 4.1. VALOARE ESTIMATA : 1.306.836,00 lei fara TVA

Valoarea de 1.306.836,00 fara TVA reprezinta valoarea estimata la care se vor raporta si evalua ofertele.

Valoarea estimata pentru perioada 01.07.2024 – 31.12.2024 este compusa din:

- 1.293.336,00 fara TVA servicii de paza umana;
- 864,00 lei fara TVA servicii de paza prin monitorizare si interventie rapida;
- 12.636,00 lei fara TVA servicii de transport valori

Iar conform „TABEL NR.1 SERVICII PAZA UMANA” parte integrata a Caietului de sarcinii, numarul total de ore, prestare servicii de paza, in perioada 01.07 – 31.12.2024 = 56.232 ore.

Nr crt	Locatie	Nr posturi	Tip post
1	Piata Obor str Biczaz 2	1	12 h
		1	24 h
2	Muzeul Castelul Corvinilor str Castelului	2	24 h
		1	12 h
3	Gradina ZOO, str Padurii	1	24 h
4	Fosta “UM Hasdat” str Rotarilor	1	24 h
5	Fosta “UM Vadu Dobrii”	1	24 h
6	Complex sportiv Michael Klein, str Avram Iancu 16	1	24 h
7	Strand municipal , str Avram Iancu 11A	1	12 h
		1	12 h
8	SIT industrial, str Furnalor nr 2B	1	24 h
9	Fostul ECOSID- Hunedoara, str. Siemens Martin	1	24 h
10	Deponeu ecologic Hasdat	1	24 h
11	Cimitirul Municipal, Str Latureni	1	12 h
12	Zona rambleiere Deseuri inerte	1	24 h
13	Cariera nisip Hasdat	1	24 h

Tinand cont de valoarea estimata de Autoritatea contractanta pentru serviciile de paza, in perioada 01.07.2024-3.12.2024 in cuantum de 1.293.336,00 lei, prin raportare la numarul de ore 56.232 ore in perioada anterior mentionata, rezulta un tarif orar de 23,00 lei/ora fara Tva.

In conformitate cu dispozitiile legale aflate in vigoare, pentru cazul unui post permanent de paza, 24/24, fundamentarea economica a unui tarif orar minim cu respectarea tuturor obligatiilor minime si imperative stabilite in sarcina oricarui angajator de Legea 53/2003 - codul muncii si de legislatia in vigoare in domeniul salarizarii este, in anul 2024 conform HG 900/2023, **calculata fara cheltuieli indirecte si profit si fara luarea in considerare a costurilor aferente fondului de handicap**, urmatoarea:

Salariul și alte venituri supuse taxării	Descriere	% din salariul de baza brut	Cost/ora
Salariu tarifar orar	Sal. Brut total/norma de lucru (HG 900/2023)	%	3300 lei/ 165,333 ORE = 19,96 lei/ora
Spor de noapte		25%	1,66 lei/ora
Spor de weekend		1%	0,06 lei/ora
Sarbatori legale	Sarbatori legale	100%	1,05 lei/ora
Concediu de odihna	Concediu de odihna	20 zile	1,66 lei/ora
Total cost salarial supus taxarii	Cost per ora		24,39 lei/ora
FOND GARANTARE SALARII DATORAT DE ANGAJATOR			0,55 lei/ora
TOTAL COST SALARIAL/ ora			<b>24,94 lei/ora</b>

In concluzie, tariful orar minim, post permanent 24/24, cu respectarea tuturor obligatiilor minime si imperative stabilite in sarcina oricarui angajator de Legea 53/2003 - codul muncii si de legislatia in vigoare in domeniul salarizarii este, in 2024 conform HG 900/2023, de 24,94 lei/ora fara TVA, orice tarife sub aceasta valoare nefiind de natura sa asigure indeplinirea contractelor la parametrii cantitativi si calitativi solicitati prin caietul de sarcini.

### **Serviciile de monitorizare si interventie rapida**

Autoritatea contractanta a prevazut o estimare de 864 lei pentru o perioada de 6 luni.

Conform Tabel nr.2 din Caietul de sarcini, Primaria Mun.Hunedoara solicita monitorizarea si interventia a unui nr. de 12 obiective la diverse adrese din Mun.Hunedoara.

Tinand cont de valoarea estimata 864 lei raportat la o perioada de 6 luni si 12 obiective, rezulta un pret estimat/obiectiv de 12 lei/obiectiv/luna.

Luand in considerare pretul unui litru de motorina sau benzina, cu aproximatie 7 lei dar si costul de comunicatie de cel putin 1-2 euro/sim de comunicatie (5-10 lei), numai din aceste doua categorii de cheltuieli, este depasita valoarea estimata, fara a fi luat in calcul costul

salarial/taxelor si al dotarilor agentilor de interventie, departament tehnic, dispeceri, sau altor categorii de cheltuieli.

### Servicii de transport valori

Conform Tabel nr.3 Servicii de transport valori, Primaria Mun.Hunedoara solicita un nr. de 1.053 zile pentru transportul de valori pentru 8 casierii, prevazand o estimare de 12.636 lei fara Tva.

Se deduce astfel ca suma ce urmeaza a fi prestata pentru costul unui transport de valori este de 1,5 lei/zi pentru o casierie, conform calculului:

- 12.636 lei : 1.053 zile = 11.99/ zi/locatie;
- 11.99 lei : 8 locatii = 1,50 lei/zi/locatie.

Rezulta ca in pretul de 1,50 lei/zi pentru o locatie un ofertat ar trebui sa se incadreze in costul de combustibil de cel putin 7 lei/litru dar si cheltuieli cu personalul sau ale criteriilor legale privind transportul de valori.

Rationamentul aratat anterior este relevat prin deciziile expertilor in solutionarea contestatiilor ai CNSC.

În decizia sa nr. 421 din 18 februarie 2011, Curtea de Apel Pitești, Secția comercială și de contencios administrativ și fiscal, a statuat că neluarea în calcul de către ofertantă a unor cheltuieli, așa cum sunt cheltuielilor aferente concediului de odihnă al angajaților atrage respingerea ofertei:

*„Împotriva modului de stabilire și comunicare a rezultatului procedurii, vizând contractul de achiziție publică având ca obiect «servicii de curățenie», cod CPV 90910000-9, consemnat în raportul procedurii nr. 7917/02.11.2010, SC U. SRL a formulat contestație, cu motivarea că ofertanta declarată câștigătoare, prin modul cum a prezentat oferta de preț, nu justifică prețul neobișnuit de scăzut, prin aceea că nu au fost luate în calcul și cheltuielile făcute de angajator cu plata concediului de odihnă de minimum 20 de zile lucrătoare, astfel cum impune Legea nr. 53/2003 - Codul muncii. Analizând contestația formulată și extinzând verificarea asupra procedurii derulate, conform art. 278 din ordonanță, Consiliul a constatat că, într-adevăr, autoritatea contractantă a trecut peste faptul că și serviciile efectuate pe durata concediului de odihnă trebuie remunerate, deoarece ele fac parte din durata totală a contractului. Faptul că pentru munca prestată în cadrul aceluiași servicii sunt folosite „alte persoane”, cum a pretins autoritatea, nu conduce la ideea inexistenței unor cheltuieli suplimentare și la justificarea prețului neobișnuit de scăzut indicat de către ofertanta câștigătoare. Ca atare, rezultă că reținerea Consiliului vizând faptul că autoritatea nu a evaluat corect ofertele depuse este îndreptățită, prețul oferit nefiind cel rezultat din principiile vizând libera concurență, motiv pentru care contestația a fost corect admisă, cu consecința continuării procedurii de licitație prin reevaluarea ofertelor.” Potrivit art. 51 din legea achizițiilor publice: „(1) Autoritatea contractantă precizează în documentația de atribuire reglementările obligatorii în domeniile mediului, social și al relațiilor de muncă, stabilite prin legislația adoptată la nivelul Uniunii Europene, legislația națională, prin acorduri colective sau prin tratatele, convențiile și acordurile internaționale în aceste domenii, care trebuie respectate pe parcursul executării contractului de achiziție publică ori să indice instituțiile competente de la care operatorii economici pot obține informații detaliate privind*

*reglementările respective. (2) În cazul prevăzut la alin. (1), autoritatea contractantă are totodată obligația de a solicita operatorilor economici să indice în cadrul ofertei faptul că la elaborarea acesteia au ținut cont de obligațiile relevante din domeniile mediului, social și al relațiilor de muncă.”*

În completarea dispozițiilor redate, art.137 alin. (2) lit. d) din normele metodologice de aplicare a legii, stabilește că oferta este considerată inacceptabilă dacă nu asigură respectarea reglementărilor obligatorii referitoare la condițiile specifice de muncă și de protecție a muncii.

Ar fi contrar reglementărilor naționale și europene în domeniul muncii ca autoritățile publice să încheie contracte cu entități care nu respectă legislația în vigoare. Mai mult, această situație ar antrena o abordare discriminatorie și nedreaptă față de întreprinderile care respectă prevederile juridice și s-ar acorda un avantaj arbitrar celor care le încalcă, ceea ce ar putea genera chiar și o concurență neloială din partea întreprinderilor care nu respectă prevederile, în raport cu cele care le respectă.

Respectarea legislației naționale sau europene în materie de muncă este o condiție a corectitudinii procedurii. Pe de altă parte, legislația precitată face parte din nivelul de protecție care trebuie garantat lucrătorilor contractantului, protecție care ar trebui să depășească limita unui simplu interes particular al autorității și să intre în sfera interesului general.

După cum prețul propus de ofertant nu este un element pur formal al ofertei, prezumat a fi valabil și admis indiferent de quantumul său, ci reprezintă un element esențial al propunerii financiare ale cărui realitate și legalitate trebuie să fie verificate de comisia de evaluare și confirmate de ofertant prin documentele înaintate autorității, nici valoarea estimată de autoritatea compărătoare nu poate fi un element formal, mai cu seamă că depășirea acesteia poate atrage respingerea ofertelor.

Este evident că omiterea anumitor elemente de cost din structura valorică a tarifului anunțat de autoritate distorsionează rezultatul licitației. Respectarea legislației naționale sau europene în materie de muncă și de salarizare este o condiție a corectitudinii procedurii.

În consecință, considerăm că este necesar ca autoritatea să pună de acord valoarea estimată cu clauzele din documentația de atribuire privind forța de muncă pe care trebuie să o disloce ofertanții pentru aducerea la îndeplinire a contractului, respectiv să asigure estimarea corectă a costului prestației ce urmează a fi asigurată de ofertanți, astfel încât documentația și anunțul aferent să răspundă exigențelor de informare corectă a operatorilor economici și de legalitate.

Conform art. 1 alin. (4) din normele aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 statuează că autoritatea contractantă este responsabilă pentru modul de atribuire a contractului de achiziție publică/ acordului-cadru, cu respectarea tuturor dispozițiilor legale aplicabile, deci și a regulilor de determinare a valorii estimate a contractului supus adjudecării.

Față de toate argumentele mai sus aratate, solicitam, suspendarea procedurii de achizitie publica pana la solutionarea fondului cauzei, in conformitate cu prevederile art.22 si 23 din Legea nr.101/2016 si obligarea autoritatii contractante la anularea procedurii de achizitie publica si reluarea ei cu respectarea legislatiei privind achizitiile publice.

24.05.2025

S.C. DISTRYCT TEAM SECURITY S.R.L

